

## **Enjeux associés à la mise sur pied du salon de jeux à l'Hippodrome de Trois-Rivières**

### **Particularités régionales**

**Février 2007**

## PORTRAIT RÉGIONAL

### **Région Mauricie et Centre-du-Québec<sup>1</sup>**

La région sociosanitaire de la Mauricie et du Centre-du-Québec constitue la quatrième plus peuplée au Québec. Formée de deux régions administratives, elle possède un vaste territoire de 45 000 km<sup>2</sup> et elle compte 484 466 habitants. Parmi ceux-ci, 19 % ont moins de 18 ans, 65 % ont de 18 à 64 ans tandis que les personnes de 65 ans et plus constituent 16 % de la population. La région regroupe la troisième plus haute proportion de personnes de plus de 65 ans<sup>2</sup>.

Le revenu personnel par habitant (25 104 \$) et le taux d'emploi (57,6 %) sont peu élevés. Les taux de chômage et d'assistance-emploi, par contre, sont importants et varient autour de 9 % et 10 %. En 2001, 36 % des personnes de 15 ans et plus ne possédaient aucun diplôme d'études secondaires.

La région se divise en huit réseaux locaux : Arthabaska-Érable, Bécancour—Nicolet-Yamaska, Énergie, Drummond, Haut-St-Maurice, Maskinongé, Vallée-de-la Batiscan et Trois-Rivières. La population se concentre principalement dans le centre et le sud, la partie nord étant peu peuplée. Le tiers de la population (44 % au Centre-du-Québec et 25 % en Mauricie) habite en milieu rural. Près de la moitié de la population urbaine demeure dans la région de Trois-Rivières où sera établi le nouveau salon de jeux.

### **Trois-Rivières**

Située au bord du fleuve, à la jonction de deux régions économiques, Trois-Rivières est la capitale régionale de la Mauricie et couvre un territoire de 440 km<sup>2</sup>. Depuis le 1er janvier 2002, les municipalités de Cap-de-la-Madeleine, Pointe-du-Lac, Trois-Rivières-ouest, Trois-Rivières, Saint-Louis-de-France et Sainte-Marthe-du-Cap ont fusionné pour former la nouvelle grande ville de Trois-Rivières. Elle compte 125 711 habitants.

Selon les données du recensement 2001, le taux d'emploi est de 58,8 % et le revenu moyen des personnes âgées de 15 ans et plus est de 26 447 \$. On rapporte que près de 15 % de la population a un degré de scolarité inférieur à la 9<sup>e</sup> année. Selon le sommaire des statistiques annuelles du Bureau du surintendant des faillites personnelles, on dénombre 414 faillites et 41 propositions de consommateurs à Trois-Rivières.

L'Hippodrome de Trois-Rivières est situé dans le quartier St-Jean-de-Brébeuf nord-est. Selon l'enquête *Les inégalités de santé et de bien-être en Mauricie et au Centre-du-Québec*<sup>3</sup>, ce quartier est considéré comme moyen, c'est-à-dire ne démontrant pas un indice de

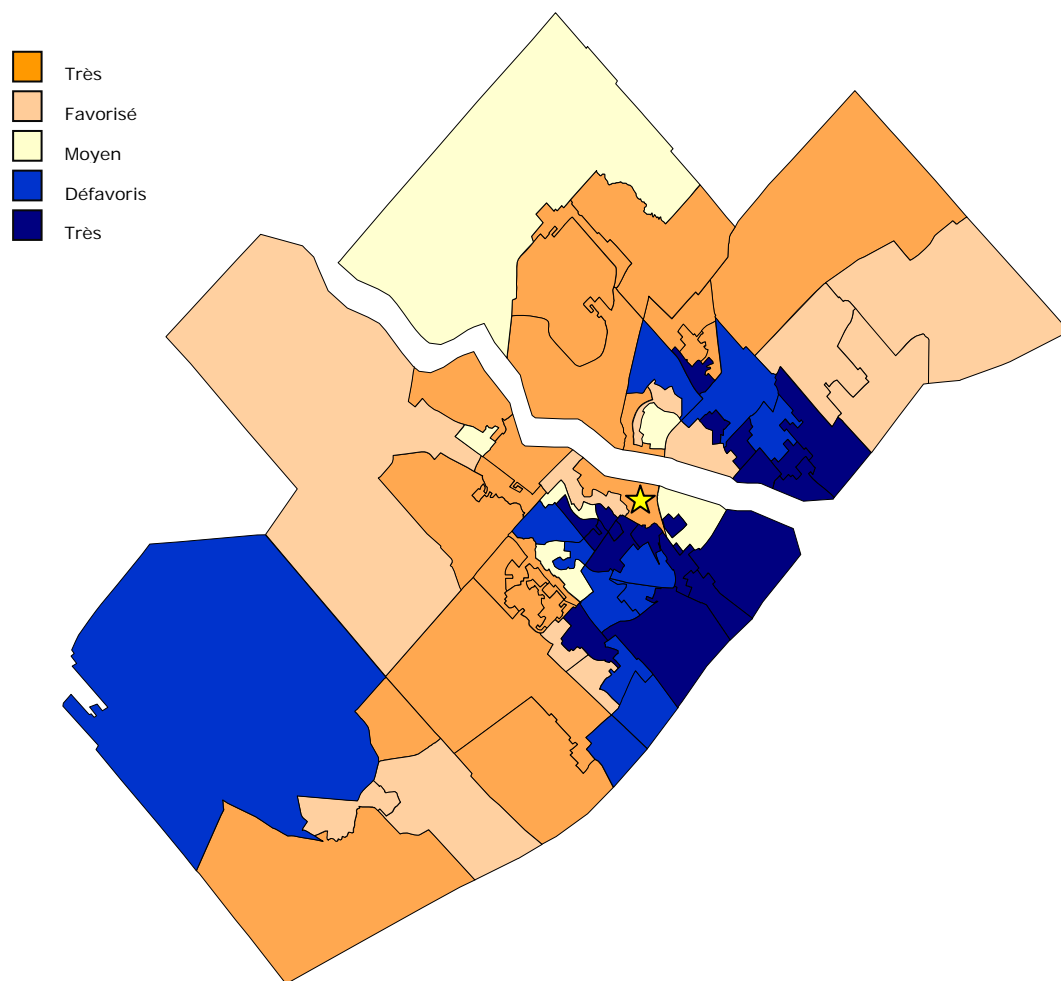
---

<sup>1</sup> Agence de la santé et des services sociaux de la Mauricie et du Centre-du-Québec. (2004) *Modèle d'organisation basé sur des réseaux locaux de services de santé et de services sociaux en Mauricie et au Centre-du-Québec*.

<sup>2</sup> Institut national de santé publique en collaboration avec le ministère de la Santé et des Services sociaux et de l'Institut de la statistique du Québec (2006) *Portrait de santé du Québec et de ses régions 2006 : les statistiques. Deuxième rapport national sur l'état de santé de la population*. Gouvernement du Québec.

<sup>3</sup> Boisvert, R., Pépin, Y. (2004). *Les inégalités de santé et de bien-être en Mauricie et au Centre du Québec : une analyse écologique (phase II)*. Agence de la santé et des services sociaux de la Mauricie et du Centre-du-Québec.

défavorisation ou de fragilité se distinguant de la moyenne. Toutefois, on retrouve à proximité (moins d'un km dans certains cas) des quartiers caractérisés par un indice de défavorisation, un taux de mortalité et un taux de signalements au Centre jeunesse élevés. Notons ceux de Notre-Dame-des-Allégresses, St-François-d'Assise, Ste-Cécile, Ste-Marguerite ouest et St-Philippe dont le revenu moyen est situé entre 15 614 \$ et 20 198 \$, le pourcentage de personnes comptant moins de 9 années d'étude entre 10 % et 30 %, le nombre de familles monoparentales se situe entre 22 % et 37 %



## SERVICES ET RESSOURCES DISPONIBLES

En 2002, l'Agence de la santé et des services sociaux lançait le plan d'action régional sur le jeu pathologique<sup>4</sup>. Conformément au Plan d'action gouvernemental, il a pour objectif de mettre en place des moyens d'actions concertés pour prévenir, réduire et traiter les problèmes liés aux jeux de hasard et d'argent, ainsi que des activités de formation, de recherche et d'évaluation.

Plus précisément, le plan d'action s'articule autour de cinq axes, soit :

1. Sensibiliser et mobiliser les différents acteurs et partenaires concernés par les jeux de hasard et d'argent.
2. Favoriser une approche de jeu responsable et renforcer la prévention du jeu pathologique.
3. Accentuer le dépistage et l'intervention auprès des personnes vulnérables.
4. Offrir des services de soutien, de traitement et de réinsertion dans l'ensemble de la région de la Mauricie et du Centre-du-Québec.
5. Mettre en place des mesures de suivi et d'évaluation des activités.

À ce jour, différentes actions ont été réalisées en collaboration avec les partenaires intersectoriels ainsi que ceux provenant du réseau de la santé et des services sociaux.

### ***Promotion / prévention***

Les Centres de santé et de services sociaux de la Mauricie et du Centre-du-Québec développent des services de promotion de la santé et de prévention, ainsi que des services de première ligne en matière de dépendances. Ils sont également responsables de l'animation des instances de concertation locale en matière de dépendances qui regroupent différents partenaires, dont Domrémy Mauricie/Centre-du-Québec, le Centre jeunesse, le milieu scolaire et certains organismes communautaires à mission variée (maison de jeunes, travail de rue, organisme externe en toxicomanie...). Dans le cadre de ces instances de concertation, les membres voient à identifier les besoins locaux, prioriser et réaliser des actions de nature préventive.

Au cours des dernières années, la Table des dépendances de Trois-Rivières a fait de la prévention des problèmes associés aux jeux de hasard et d'argent, une priorité. Une ressource a été embauchée afin d'établir un portrait de la situation sur le territoire, et de produire un répertoire d'outils de sensibilisation et de prévention du jeu pathologique.

Par ailleurs, on retrouve dans l'ensemble de la région, différents organismes communautaires qui oeuvrent en promotion de la santé et en prévention des dépendances. Certaines de ces ressources, notamment la Maison « Réso » de la Mauricie, située à Trois-Rivières, ont participé à un projet s'adressant aux milieux de travail afin de les sensibiliser à la problématique.

---

<sup>4</sup> Régie régionale de la santé et des services sociaux de la Mauricie et du Centre-du-Québec. (2002). Plan d'action régional sur le jeu pathologique 2002-2005.

### ***Réadaptation***

Domrémy Mauricie/Centre-du-Québec joue un rôle important en matière de jeu pathologique. En plus de dispenser des services publics spécialisés de réadaptation aux personnes alcooliques et autres toxicomanes ainsi qu'à leur entourage, il s'est vu confier, en 2001, le mandat de traitement des personnes aux prises avec des difficultés liées aux jeux de hasard et d'argent. Selon leurs besoins, les joueurs ont accès à des services axés sur de l'intervention en externe ou en hébergement.

Par ailleurs, l'établissement informe et sensibilise les partenaires sur la problématique, participe activement aux mécanismes de concertation nécessaires à la réalisation du plan d'action régional, collabore à la recherche ainsi qu'à la diffusion des connaissances et de l'expertise en matière de jeu pathologique.

On retrouve également l'organisme sans but lucratif Le grand chemin, anciennement connu sous le nom du Centre Jean Lapointe, qui offre des services avec hébergement aux adolescents de 12 à 17 ans aux prises avec des problèmes de consommation d'alcool, de drogue et de jeux de hasard et d'argent.

### ***Groupe d'entraide***

Les joueurs peuvent participer aux différentes réunions du groupe d'entraide Gamblers Anonymes qui ont lieu à Trois-Rivières et ailleurs en région.

### ***Consultation budgétaire***

Le Centre d'intervention budgétaire et sociale de la Mauricie offre des consultations budgétaires aux personnes éprouvant des problèmes de jeu.

### ***Projet pilote d'exclusion volontaire***

Depuis juin 2006, trois territoires de la Mauricie et du Centre-du-Québec, dont Trois-Rivières, sont des zones d'implantation d'un projet pilote d'exclusion volontaire. Ce projet est réalisé en collaboration avec le ministère de la Santé et des Services sociaux, la Régie des alcools, des courses et des jeux, la Société des loteries vidéo du Québec, Domrémy Mauricie/Centre-du-Québec, le Centre québécois d'excellence pour la prévention et le traitement du jeu, certains organismes communautaires et les établissements exploitant des appareils de loterie vidéo. L'objectif du programme est de venir en aide aux joueurs de loterie-vidéo qui souhaitent s'exclure des aires de jeu des établissements pour une période déterminée. Différents services, dont le soutien d'un conseiller, de l'aide reliée à la planification budgétaire et des rencontres auprès des groupes d'entraide sont offerts aux participants intéressés. Après sept mois d'activité, plus de vingt-cinq personnes avaient contacté le service.

## PROJET DE SALON DE JEUX À L'HIPPODROME DE TROIS-RIVIÈRES

### ***Ratio actuel d'ALV/population***

Dans son plan de développement 2004-2007, Loto-Québec prévoit diminuer l'accessibilité aux appareils de loterie vidéo (ALV) en réduisant de 31 % le nombre de sites de type bar et brasserie qui pourront en abriter, et en concentrant la majorité des appareils ainsi récupérés dans cinq salons de jeux, dont un à l'Hippodrome de Trois-Rivières.

Selon le rapport annuel 2005 de Loto-Québec, on retrouvait sur le territoire de la Mauricie et des Bois-Francs, 927 ALV regroupés dans 233 sites. Le ratio d'ALV/population serait de 1,9 par 1 000 habitants, ce qui correspond à la moyenne provinciale.

Les informations transmises par la société d'État indiquent que l'on retrouve, sur le territoire de la ville de Trois-Rivières et de ses environs (30 km), 457 appareils répartis à l'hippodrome qui regroupe 65 appareils de loterie vidéo ainsi que dans autres 109 sites exploitant 392 ALV. Les modifications proposées par Loto-Québec prévoient le retrait de 244 appareils provenant de différents établissements, la fermeture de 73 sites et l'ajout de 135 ALV à l'hippodrome. À la fin de l'exercice, Trois-Rivières et ses environs compterait 374 appareils répartis à l'hippodrome et dans 36 autres sites.

Dans le cadre du projet de salon de jeux, des investissements de 31,8 millions de dollars sont prévus afin de réaménager le site. Ainsi, 24,7 millions seront consacrés à la construction, l'implantation et l'aménagement du terrain, et 7,1 millions seront investis en équipement. On y retrouvera un restaurant de 140 places, un bar de 60 places, un salon privé de 25 places et une terrasse de 75 places. L'achalandage quotidien est estimé entre 1 000 et 1 200 personnes. L'échéancier des promoteurs prévoyait le début de la construction à l'automne 2006, alors que l'ouverture est prévue pour l'automne 2007.

L'hippodrome se situe sur les terrains du parc de l'Exposition, un lieu de rassemblement de premier plan à Trois-Rivières. De nombreux événements sportifs se déroulent sur ce site où l'on retrouve un complexe de 2 arénas, un stade de baseball, une piscine extérieure. De grands espaces de stationnement sont situés à proximité. Notons que l'Université du Québec à Trois-Rivières est situé à moins d'un kilomètre.

### ***Prévalence actuelle des problèmes de jeu***

Selon des données issues de l'enquête sur la prévalence des habitudes et du jeu pathologique au Québec<sup>5</sup>, 81 % de la population se serait livré à des jeux de hasard et d'argent. La majorité ne présente pas de problème, mais les taux de joueurs pathologiques probables et de joueurs à risque sont respectivement de 0,8% et 0,9%. Par extrapolation, pour la région de la Mauricie et du Centre-du-Québec, ces taux représentent 3 892 joueurs pathologiques probables et 4 379 joueurs à risque, alors que pour Trois-Rivières ils représentent 1 006 joueurs pathologiques et 1 131 joueurs à risque.

---

<sup>5</sup> Ladouceur, R., Jacques, C., Chevalier, S., Sévigny, S., Hamel, D., Allard, D (2004). *Prévalence des habitudes de jeu et du jeu pathologique au Québec en 2002*. Montréal et Québec : Institut national de santé publique du Québec et Université Laval

Une analyse approfondie des données 2003, portant sur la clientèle du centre de réadaptation Domrémy Mauricie/Centre-du-Québec, permettait de préciser que 97 % des personnes ayant obtenu les services en lien avec le jeu pathologique éprouvaient des problèmes reliés aux appareils de loterie vidéo.

Par ailleurs, le jeu pathologique entraîne des conséquences importantes sur la santé physique, psychologique et sociale du joueur. L'entourage (conjoint, enfant, famille, réseau social) est souvent durement touché. Plus d'une quarantaine de personnes provenant de l'entourage de joueurs ont reçu en 2004-2005, des services de Domrémy.

## **POINT DE VUE DE DIFFÉRENTS SECTEURS RELATIVEMENT À LA MISE SUR PIED DU SALON DE JEUX**

### ***Retombés économiques***

Un groupe de travail formé de représentants de l'hippodrome, de l'Office de tourisme et des congrès de Trois-Rivières, de la Chambre de commerce et d'industries de Trois-Rivières, de la Société de développement économique, de l'Association du Trot et Amble du Québec et de la ville de Trois-Rivières a été mis sur pied en mai 2004 afin de présenter un plan de relance de l'Hippodrome de Trois-Rivières. Dans son rapport déposé à monsieur André Gabias, député de Trois-Rivières, le Groupe de Travail Hippodrome Trois-Rivières 2004<sup>6</sup> formulait différentes recommandations. En plus de préconiser l'établissement d'une maison de jeux à l'hippodrome, le comité recommandait la création d'une cité récréative composée des événements et des attraits existants sur le site du Parc de l'exposition et de ceux qui pourraient s'y ajouter.

Toujours selon le comité, *le site de l'Hippodrome de Trois-Rivières est privilégié puisqu'il est situé en plein centre de la ville. Sans formuler de projet précis, le comité suggère que le site de l'hippodrome pourrait constituer une place où une famille pourrait passer une journée complète en se laissant enivrer par différentes activités, telles des jeux vidéos pour les jeunes, des jeux gonflables, un parc d'attractions permanent, un restaurant d'ambiance sportive pour les grands événements. On pourrait créer une industrie globale du divertissement structurée autour de l'hippodrome.*

### ***Préoccupations de santé***

Bien que le projet de développement du salon de jeux puisse avoir des impacts positifs sur la situation économique de la ville, il suscite des inquiétudes notamment en ce qui a trait à la santé et au bien-être de la population. Consultés afin de connaître leur position sur la question, les différents partenaires provenant d'établissements et d'organismes du secteur de la santé et des services sociaux tel que le CSSS de Trois-Rivières, la Table des dépendances de Trois-Rivières, les organismes communautaires à mission variée, ont manifesté des préoccupations à l'égard des impacts potentiels de ce projet sur la population de la région, particulièrement sur les résidents de Trois-Rivières.

---

<sup>6</sup> Groupe de travail Hippodrome Trois-Rivières 2004. *La survie des courses à Trois-Rivières*. Rapport présenté à M. André Gabias, Député de Trois-Rivières

Ils n'ont pas la certitude que les appareils retirés des établissements sont nécessairement ceux qui sont exploités dans les milieux les plus fragilisés. Ils soulignent également que la présence d'un salon de jeux clairement identifié comme étant un établissement de divertissements peut, à court et moyen terme, entraîner la banalisation des risques associés aux jeux de hasard et d'argent.

Ils considèrent que différents facteurs associés au développement de ce projet risquent de contribuer à une augmentation du nombre de joueurs à risque ou aux prises avec un problème de jeu, notamment la situation géographique du salon de jeux, les efforts déployés afin de rendre l'endroit visible, intéressant et attrayant, ainsi que pour attirer de nouvelles clientèles.

Par ailleurs, la potentielle augmentation du nombre de joueurs à risque ou aux prises avec des problèmes de jeu entraînera une augmentation des besoins de services. Certains organismes de soutien, notamment en matière budgétaire, craignent de ne pas être en mesure, avec les effectifs dont ils disposent actuellement, d'offrir leurs services à tous les joueurs problématiques.

### ***Circulation et criminalité***

Des préoccupations ont également été soulevées par des citoyens vivant à proximité et par des policiers, relativement au risque d'augmentation du va-et-vient de la circulation nocturne et de la criminalité dans les quartiers avoisinants le futur salon de jeux.

## **CONCLUSION**

Compte tenu du portrait de santé de la population notamment celle vivant à proximité du site, du projet proposé par les promoteurs et des préoccupations soulevées par les partenaires consultés, certains éléments méritent d'être pris au sérieux :

- Le regroupement des ALV situé dans un emplacement situé à proximité de quartiers démontrant des indices de vulnérabilité importants (revenu moyen faible ainsi qu'indices de défavorisation, taux de mortalité, taux de signalement au Centre jeunesse, et de familles monoparentales élevés).
- Le salon de jeux étant une composante d'une éventuelle cité récréative familiale.
- Les efforts de promotion plus ou moins encadrés qui seront déployés par les commerces et entreprises privés attenants au salon de jeux afin d'augmenter la visibilité, l'attrait et l'achalandage sur le site.

Bien que l'offre globale du jeu diminuera dans la région de la Mauricie et du Centre-du-Québec, la direction de la santé publique de la Mauricie et du Centre-du-Québec considère que le regroupement d'appareils de loterie vidéo à l'Hippodrome de Trois-Rivières soulève des inquiétudes quant à l'impact pour la santé et le bien-être de la population, notamment compte tenu qu'il risque d'entraîner :

- une banalisation des risques associés aux jeux de hasard et d'argent;
- une augmentation du nombre de joueurs problématiques et pathologiques;
- une augmentation de la demande de services de la part des joueurs et de leur entourage.

## RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

AGENCE DE LA SANTÉ ET DES SERVICES SOCIAUX DE LA MAURICIE ET DU CENTRE-DU-QUÉBEC. (2004) *Modèle d'organisation basé sur des réseaux locaux de services de santé et de services sociaux en Mauricie et au Centre-du-Québec.*

BOISVERT, R., PÉPIN, Y. (2004). *Les inégalités de santé et de bien-être en Mauricie et au Centre du Québec : une analyse écologique (phasell)*. Agence de la santé et des services sociaux de la Mauricie et du Centre-du-Québec.

GROUPE DE TRAVAIL HIPPODROME TROIS-RIVIÈRES 2004. *La survie des courses à Trois-Rivières*. Rapport présenté à monsieur André Gabias, député de Trois-Rivières

INSTITUT NATIONAL DE SANTÉ PUBLIQUE en collaboration avec le MINISTÈRE DE LA SANTÉ ET DES SERVICES SOCIAUX et de L'INSTITUT DE LA STATISTIQUE DU QUÉBEC (2006) *Portrait de santé du Québec et de ses régions 2006 : les statistiques. Deuxième rapport national sur l'état de santé de la population*. Gouvernement du Québec.

LADOUCEUR, R., JACQUES, C., CHEVALIER, S., SÉVIGNY, S., HAMEL, D., ALLARD, D., (2004). *Prévalence des habitudes de jeu et du jeu pathologique au Québec en 2002 (sortie spéciale)*. Québec et Montréal, Université Laval et Institut national de santé publique du Québec.

LOTO-QUÉBEC (2004). *Assurer l'équilibre entre mission économique et responsabilité sociale*, Plan de développement 2004-2007.

LOTO-QUÉBEC (2005). *Une gestion responsable*. Rapport annuel 2005.

RÉGIE RÉGIONALE DE LA SANTÉ ET DES SERVICES SOCIAUX DE LA MAURICIE ET DU CENTRE-DU-QUÉBEC. (2002). Plan d'action régional sur le jeu pathologique 2002-2005.

## SITES INTERNET :

Loto-Québec : [www.loto-quebec.com](http://www.loto-quebec.com)

Bureau du surintendant des faillites : <http://strategis.ic.gc.ca>

Recensement du Canada : <http://www12.statcan.ca>